

ENTORNO SOCIOECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA 2022

Ana Fernanda Muñoz Otoya
Presidenta Ejecutiva
Cámara de Comercio del Cauca

Autores:

Cesar Augusto Becerra Campo
Director de Promoción y Desarrollo

Diana Marcela Dorado Guzmán
Auxiliar Área de Competitividad

Fecha de realización:
Enero de 2022

Cámara de Comercio del Cauca
Popayán 2022



SC3346-1



CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	5
METODOLOGÍA	6
INTRODUCCIÓN	7
OBJETIVOS	8
Objetivo General	8
Objetivos Específicos	8
1. CONTEXTO GENERAL DEPARTAMENTO DEL CAUCA	9
1.1. PRODUCCIÓN Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	10
2. COMERCIO EXTERIOR	13
2.1. Exportaciones	13
2.2. Importaciones	13
3. INFRAESTRUCTURA	14
4. DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN	16
4.1. Población	16
4.2. Nacimientos	17
4.3. Defunciones	17
5. ENTORNO MACROECONÓMICO Y FINANZAS PÚBLICAS	19
5.1. PRESUPUESTO MUNICIPAL	19
6. EMPLEO Y DESEMPLEO	21
7. TRIBUTACIÓN Y RECAUDO	26
8. EDUCACIÓN	27
8.1. EDUCACIÓN PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA	27
8.2. EDUCACIÓN SUPERIOR	28
9. SALUD	29
10. POTENCIALES SUFRAGANTES	31
11. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	33
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	35



SC3346-1



LISTA DE TABLAS

<i>Tabla 1: Dinámica de las variables que componen el IMAE Cauca en el mes de septiembre y octubre 2021.</i>	11
<i>Tabla 2. Aerolíneas por aeropuerto en el Cauca</i>	15
<i>Tabla 3: Presupuesto municipal de educación, salud y funcionamiento 2020. En millones de pesos corrientes.</i>	19
<i>Tabla 4: Sufragantes, Elecciones de Autoridades Territoriales por Municipio, 2019.</i>	31



SC3346-1



LISTA DE GRÁFICAS

<i>Gráfico 1: Trayectoria del IMAE Cauca. Enero 2019 - octubre 2021. Tasa de crecimiento % anual.</i>	10
<i>Gráfico 2: Crecimiento porcentual del PIB del Cauca y Colombia.</i>	12
<i>Gráfico 3: Participación en las exportaciones totales.</i>	13
<i>Gráfico 4: Participación en las importaciones totales.</i>	14
<i>Gráfico 5: Pirámide poblacional Cauca, hombres y mujeres 2021.</i>	16
<i>Gráfico 6: Nacimientos por Género, Departamento del Cauca 2010-2021.</i>	17
<i>Gráfico 7: Defunciones fetales por sexo departamento del Cauca 2010-2021.</i>	18
<i>Gráfico 8: Defunciones no fetales por sexo, departamento del Cauca 2010-2020.</i>	18
<i>Gráfico 9: Número de hombres y mujeres ocupados, Cauca 2010 – 2020. Serie en miles.</i>	21
<i>Gráfico 10: Número de hombres y mujeres desocupados, Cauca 2010 – 2020. Serie en miles.</i>	22
<i>Gráfico 11: Número de hombres y mujeres ocupados – Popayán 2010 – 2021. Serie en miles.</i>	23
<i>Gráfico 12: Evolución de la tasa de ocupación trimestralmente en Popayán 2021.</i>	24
<i>Gráfico 13: Evolución de la tasa de desempleo trimestralmente en Popayán 2021.</i>	25
<i>Gráfico 14: Crecimiento de los ingresos tributarios Cauca 2010 - 2019.</i>	26
<i>Gráfico 15: Matriculados Educación Preescolar, Básica y Media Departamento del Cauca, 2010 – 2020.</i>	27
<i>Gráfico 16: Matriculados Educación Superior, Pregrado y Posgrado, Departamento del Cauca 2010-2020.</i>	28
<i>Gráfico 17: Afiliados al sistema de salud, Cauca 2017 – 2021.</i>	29
<i>Gráfico 18: Participación de afiliados al sistema de salud por género, según régimen, Cauca 2021.</i>	30



SC3346-1



RESUMEN EJECUTIVO

La información y su respectivo análisis, son insumos importantes para el análisis y toma de decisiones apropiadas de una Región. Por tal razón, es imperante contar datos actualizados que permitan dar cuenta y entender su comportamiento actual de las regiones. La dificultad radica cuando no se tiene la una perfecta información, o no se actualizada en su totalidad.

En respuesta a la demanda de información, la Cámara de Comercio del Cauca brinda anualmente este documento técnico con el objetivo de que las diferentes instituciones y el público en general evidencien el contexto social y económico de la región.

En esta medida, se propone contextualizar el comportamiento de algunas variables estadísticas que reflejan el estado socioeconómico del Cauca y de Popayán, a partir de bases de datos de fuentes oficiales de información. El análisis aportará un referente del desempeño productivo departamental y municipal.



SC3346-1



METODOLOGÍA

Se realiza un estudio de tipo Cuantitativo – Descriptivo. Para el desarrollo metodológico de esta investigación se realizará la recolección de la mayor cantidad posible de información relacionada con el tema (cifras, estadísticas, revisión bibliográfica, entre otras) mediante el análisis de información recopilada y consolidada por la Cámara de Comercio del Cauca, a través de fuentes oficiales tales como el DANE, DNP, DIAN, Ministerios, entre otras. De igual modo, se utilizarán tablas y gráficas de estadística descriptiva, que permitirán la construcción de una caracterización general sobre el entorno socio-económico del departamento del Cauca.



SC3346-1



INTRODUCCIÓN

El siguiente estudio tiene como objetivo brindar información sobre el entorno socio-económico del departamento del Cauca, el trabajo se construye dando cumplimiento a lo solicitado por la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC); enfocado principalmente en la generación veraz y actualizada de información departamental en las jurisdicciones de las Cámaras de Comercio del país. Estos estudios e insumos socioeconómicos cobran importancia, toda vez que, se pueden convertir en herramientas para las entidades encargadas de fortalecer y promover la dinámica del comercio, siendo este sector, el eje principal de las actividades económicas del Cauca.

La estructura del trabajo sigue un orden descriptivo del contexto del Cauca que va desde lo demográfico, macroeconómico, salud, educación y termina en el sector empresarial, acompañado por tablas, graficas e indicadores que apoyan la información suministrada de manera oficial por los entes administrativos y estadísticos del país.

Finalmente, la realización del trabajo permite obtener un conglomerado actualizado de información en el marco económico y empresarial, y se espera que trascienda en un instrumento de ayuda para los gestores de la política pública a nivel local, regional y nacional mediante la integración de los insumos entregados a la SIC.



SC3346-1



OBJETIVOS

Objetivo General

Realizar un estudio socioeconómico del departamento del Cauca durante los últimos años, que permita identificar el contexto de departamento en sus aspectos sociales y económicos.

Objetivos Específicos

1. Construir un análisis de contexto del departamento donde se involucran aspectos como: la producción (PIB), el comercio exterior e infraestructura.
2. Describir la situación socioeconómica en el departamento del Cauca, a partir de variables e indicadores macroeconómicos, de finanzas públicas, de educación y salud, electorales y empresariales del Departamento.
3. Aportar algunas conclusiones respecto al análisis socioeconómico del departamento.



SC3346-1



1. CONTEXTO GENERAL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

El departamento del Cauca se encuentra ubicado al suroccidente del país, entre las regiones andina y pacífica. Dentro de sus límites están el Valle del Cauca y Tolima al norte, Huila y Caquetá al oriente, Nariño y Putumayo al sur y el Océano Pacífico al occidente. El Departamento agrupa un total de 42 municipios en un territorio de 3.050.900 hectáreas, representando una porción de tierras del 2,5% dentro del territorio nacional. Cuenta con una importante variedad de recursos, más de un millón de hectáreas de bosques, 150 kilómetros de costa sobre el Pacífico, tres regiones naturales, los pisos térmicos cálido, templado y frío y los bioclimáticos subandino, altoandino y páramo, tres valles y cinco grandes cuencas hidrográficas: Alto Cauca, Pacífico, Alto Magdalena, Patía y Caquetá. La región del litoral Pacífico se encuentra una de las más grandes reservas forestales del país.

La población del Cauca, se compone principalmente por Mestizos, Afrodescendientes e indígenas, siendo el departamento colombiano con una gran proporción de indígenas a nivel nacional, principalmente de Nasa y Misak.

Su economía está basada principalmente en la producción agrícola, Industrial en el Norte especialmente de Café, fique, caña de azúcar, caña panelera, papa, maíz, yuca, frijol, tomate y mora. La ganadería, y sus derivaciones de productos cárnicos y lácteos, han adquirido gran importancia en la economía del departamento, de allí que actividades como la piscicultura, presenten un avance significativo en los últimos años.

La región cuenta con grandes reservas de oro de aluvión. Según la agencia nacional de minería en el 2017, la producción minera del departamento de Cauca proviene principalmente de los municipios de Timbiquí, Suarez, Buenos Aires, Inzá, El Tambo, López de Micay y Patía en oro y plata y en carbón de los municipios de El Tambo, Buenos Aires, Suarez y Morales. En la Bota Caucana existen yacimientos petrolíferos.

Para el año 2020 el Departamento del Cauca ocupó el puesto 20 (4.77), en comparación con año 2019, donde ocupó el puesto 22. Lo anterior supone una mejora en la competitividad del Departamento que puede ser explicada por una mejora presentada en los pilares: instituciones, infraestructura, sostenibilidad ambiental, educación media y básica; y sofisticación y diversificación los cuales presentaron una evolución positiva el último año, mejorando la puntuación del departamento.



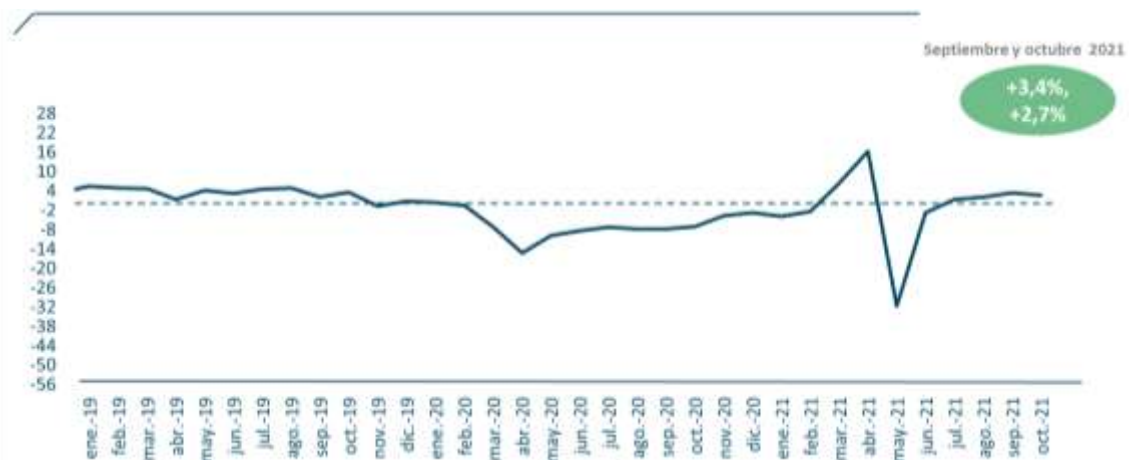
SC3346-1



1.1. PRODUCCIÓN Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

De acuerdo con el Indicador Mensual de Actividad Económica (IMAE, 2021) para el departamento del Cauca, se estima que el crecimiento económico departamental para el mes de septiembre y octubre de 2021 se ubicó un 3,4% y 2,7% por encima de los niveles de septiembre y octubre de 2020. Se observa en el gráfico 1 que desde julio hasta octubre se ha sostenido una senda de recuperación que compensa el efecto negativo generado por los bloqueos durante el paro en el mes de mayo. Por otro lado, en el mes de septiembre, la economía regional creció un 0,3% con relación a agosto 2021, mientras que en octubre registró un mayor impulso al crecer 1,7% con relación a septiembre 2021.

Gráfico 1: Trayectoria del IMAE Cauca. Enero 2019 - octubre 2021. Tasa de crecimiento % anual.



Fuente: Boletín IMAE Cauca octubre 2021 - Cámara de Comercio del Cauca y Pontificia Universidad Javeriana Cali.

El IMAE Cauca se alimenta de 11 variables, las cuales reflejan de manera directa y/o indirecta actividades claves de la economía regional. Para el mes de octubre nueve de estas variables conservaban crecimientos positivos con respecto a octubre de 2020 y dos se conserva decrecimiento frente al mismo mes del año anterior. Así, se observa la mayor aceleración en las importaciones, las exportaciones de café, el Índice de Producción Industrial (IPIR) y el consumo de energía no regulada, evidenciando la tendencia positiva que consolida el sector externo y la expansión de la industria manufacturera del departamento. Por el contrario, las variables relacionadas con el sector empresarial comercial y el sector financiero (Matrículas nuevas comerciales y Cartera Finagro) se encontraron en terreno negativo durante estos dos meses del año (Tabla 1).

Tabla 1: Dinámica de las variables que componen el IMAE Cauca en el mes de septiembre y octubre 2021.

Variable	Septiembre	Octubre
Índice de Producción Industrial (IPIR)	23,4%	20,6%
Consumo de energía no regulada	12,1%	7,8%
Peajes de carga	0,1%	1,3%
Exportaciones de Café	-50,4%	55,2%
Importaciones	79,0%	94,4%
Afiliados a COMFACAUCA	6,8%	7,0%
Matrículas mercantiles nuevas de alojamiento y comida	58,2%	2,7%
Matrículas mercantiles nuevas de comercio	-1,1%	-11,1%
Cartera de FINAGRO	-1,5%	-2,1%
Área culminada de construcción*	5,6%	1,0%
Gasto de inversión ejecutado en Educación y Salud*	2,3%	6,5%

Fuente: Boletín IMAE Cauca octubre 2021 - Cámara de Comercio del Cauca y Pontificia Universidad Javeriana Cali.

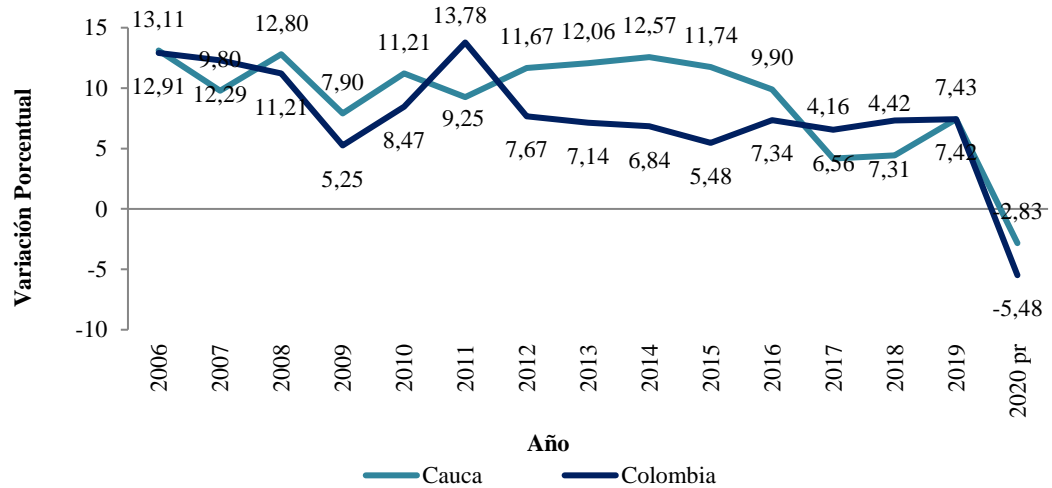
La economía del departamento del Cauca ha presentado un comportamiento volátil desde el año 2005 hasta 2020, registrando una tendencia ascendente entre el año 2012 y 2016, donde alcanzó un crecimiento económico mayor al nacional, presentando una tasa de crecimiento promedio de 1,6%. En los años siguientes (2017 y 2018), mientras que la economía colombiana presentó un ligero crecimiento, la economía del departamento decreció en comparación al máximo histórico de seis años atrás; posteriormente en el año 2019 el PIB del Cauca y el PIB de Colombia crecieron un 7,43% y 7,42% respectivamente.



SC3346-1



Gráfico 2: Crecimiento porcentual del PIB del Cauca y Colombia.



Fuente: Revista 200 empresas generadoras de desarrollo en el Cauca 2021 – Cámara de Comercio del Cauca.

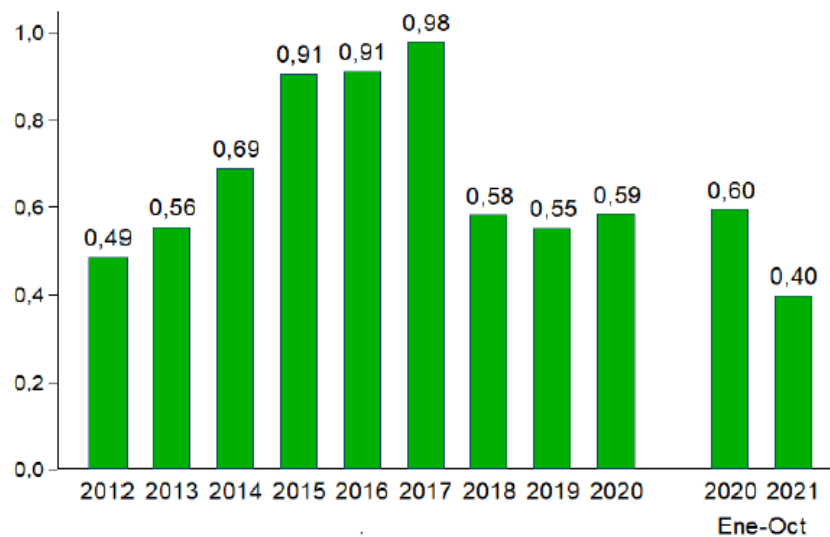
Para el año 2020, la producción caucana tuvo una participación del 1,8% sobre la producción nacional (PIB), decreció alcanzado un -2,83%, tendencia que no se aleja al comportamiento reportado por la producción nacional, cuyo crecimiento fue igual a -5,48%. Lo anterior puede ser explicado por los efectos generados por la pandemia COVID-19, según el Banco de la República (2020) el desplome de la economía colombiana señala unas pérdidas económicas que varían entre \$4,6 billones y \$59 billones por mes de acuerdo con los escenarios de aislamiento considerados, cifras que representan entre 0,5% y 6,1% del PIB nacional. La rama económica de servicios aparece como la más afectada, donde se destacan las actividades de alojamiento y servicios de comida, servicios inmobiliarios, servicios administrativos, actividades profesionales y técnicas, construcción y comercio.

2. COMERCIO EXTERIOR

2.1. Exportaciones

De acuerdo con el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo y el DANE (2021) las exportaciones del Cauca representaron en promedio 0,7% de las exportaciones nacionales entre 2012 y 2020. A octubre de 2021 el departamento registró una ligera disminución en la participación con respecto a 2020.

Gráfico 3: Participación en las exportaciones totales.



*Nota: Participación porcentual.

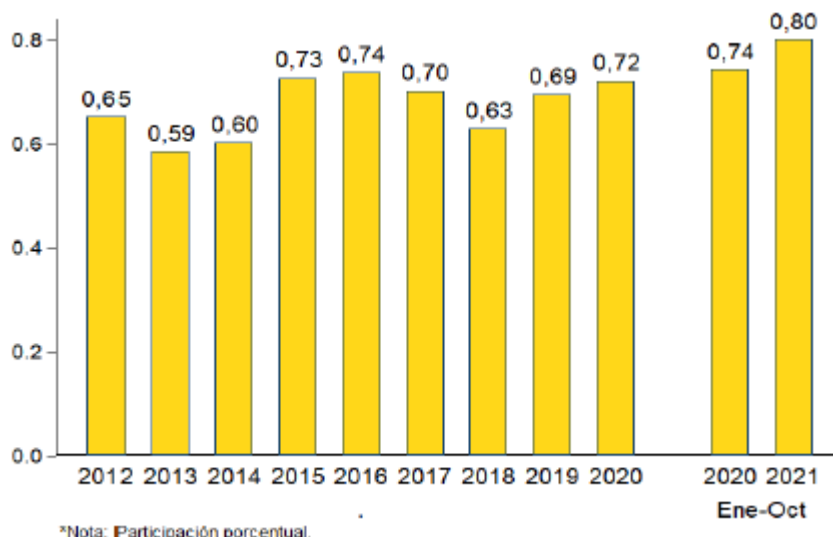
Fuente: Exportaciones DANE - DIAN. Información a septiembre de 2021.

Las exportaciones del departamento disminuyeron 16,7% en 2020 con respecto al 2019. A octubre de 2021, este comportamiento continúa al disminuir 14,5% respecto al mismo periodo del año anterior. El mayor porcentaje de exportación se concentró en productos agroindustriales e industria básica. En lo corrido del año, el azúcar representó el 40,3% de las exportaciones del departamento, el café representó el 16,1%, medicamentos dosificados y el oro; 12,8% y 7,2% respectivamente. El principal destino de las ventas externas de Cauca fue Estados Unidos (23,1%), Ecuador (12,9%) y Perú y Chile (11,8% cada uno).

2.2. Importaciones

Las importaciones del Cauca representaron en promedio 0,7% de las importaciones nacionales entre 2012 y 2020. A octubre de 2021, el departamento aumentó ligeramente sus niveles de participación en las importaciones con respecto a 2020.

Gráfico 4: Participación en las importaciones totales



Fuente: Exportaciones DANE - DIAN. Información a septiembre de 2021.

En lo corrido del año, la tela sin tejer representó el 10% de las importaciones del departamento seguido de la pasta de madera o soda (8,2%) y motocicletas (7,1%). Los principales países de origen de las compras externas de Cauca fueron Estados Unidos (25%), China (12,9%), Japón (9,0%) y Ecuador (8,9%).

3. INFRAESTRUCTURA

De acuerdo con el índice Departamental de Competitividad 2020, el departamento del Cauca ocupa la posición 21 entre 33 en el indicador de infraestructura. Teniendo en cuenta que el Departamento, cuenta con dos zonas francas permanentes (Corporación Empresarial del Norte del Cauca – CENCAUCA y el Conjunto Industrial Parque Sur) y 4 zonas francas permanentes especiales, este indicador sugiere un llamado a la inversión y mejora en este aspecto. Actualmente se avanza en los estudios de factibilidad para la Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial en la región Patía, Sur del departamento.

El Cauca cuenta con aproximadamente 9.523 km de carreteras y 238 km de vías concesionadas, lo recorre la carretera internacional Panamericana. Actualmente se encuentra en gestión la construcción de la doble calzada Popayán – Santander de Quilichao, cuyas licencias ambientales se adelantan bajo la supervisión de la Agencia Nacional de Licencias Ambientales, ANLA y la construcción de un Poliducto en la región que garantice el abastecimiento de combustible al departamento, fundamentado en la resolución 40408 del 22 de diciembre del 2021 del Ministerio de Minas y Energía.



SC3346-1



De acuerdo con la información reportada por el Sistema de Información Coordinada Urbana – CAMACOL para el tercer trimestre del año 2021, el sector de la vivienda en el departamento del Cauca presentó cierto nivel de reactivación de la actividad, explicado por un crecimiento del 12% en las obras culminadas de vivienda de interés social (VIS), equivalente a 722 obras adicionales, para un total de 6.907 obras culminadas de interés social. Por otro parte, las obras culminadas de obras de vivienda de no interés social (VIS) presentaron una disminución del 24%. En el tercer trimestre del año 2021, presentó un total de 13.909 obras culminadas de no interés social.

Antes de las medidas de confinamiento para evitar la propagación de los contagios del Covid 19, Avianca ha sido la principal aerolínea, ofreciendo vuelos diarios y un promedio mensual de 3.744 pasajeros hacia Popayán principalmente desde Bogotá, contando con rutas hacia los principales aeropuertos del país. De igual forma, la aerolínea Easy Fly cubre la ruta Popayán – Bogotá, también realiza la ruta. Popayán-Medellín, Por su parte TAC realiza vuelos no regulares a Guapi. Por otro lado, la aerolínea Satena, realiza vuelos con destino a Guapi desde la ciudad de Cali.

Tabla 2. Aerolíneas por aeropuerto en el Cauca

Aeropuerto	Aerolínea
Guillermo León Valencia (Popayán)	Avianca, Easyfly S.A.
Juan Casiano (Guapí)	Satena
Aeropuerto de Timbiquí	TAC S.A.

Fuente: Propuesta de valor 2017. Cámara de Comercio del Cauca.



SC3346-1

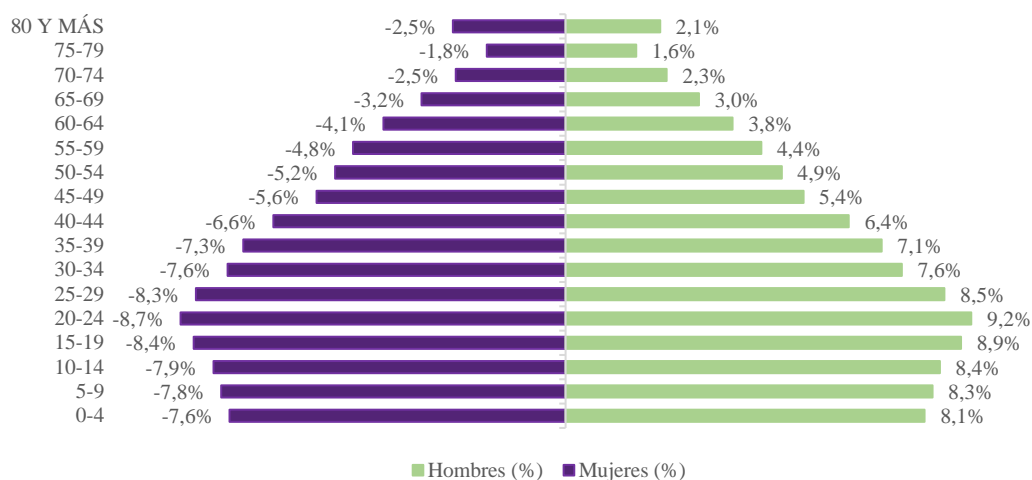


4. DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

4.1. Población

En cuanto a la composición poblacional para el año 2021, la población del Cauca presentó un incremento del 5% respecto al año anterior, alcanzando 1.504.044 de habitantes en la región, entre los cuales el 51,57% lo representa el sexo femenino y el 41,43% restante el masculino, evidenciando una mayor población de mujeres en el Cauca, con un total de 760.659.

Gráfico 5: Pirámide poblacional Cauca, hombres y mujeres 2021.



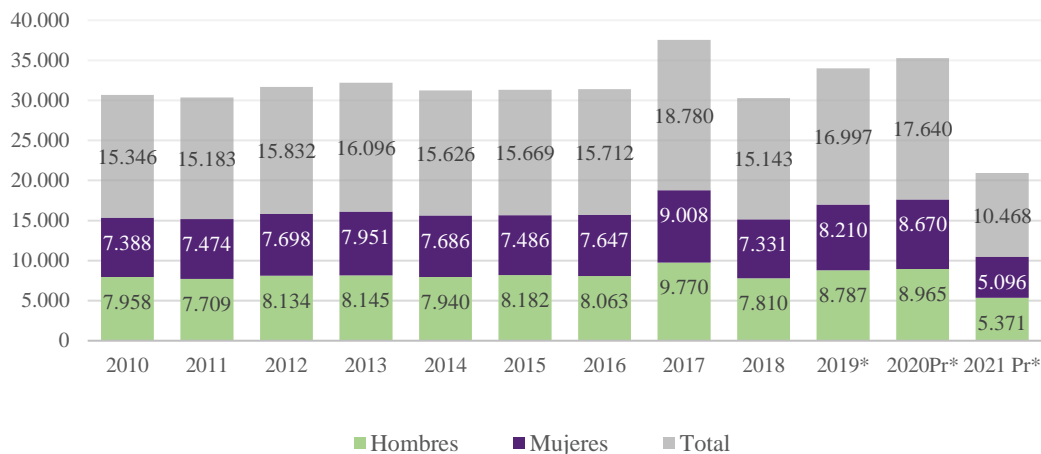
Fuente: Elaboración propia con datos del DANE.

Aunque la distribución de la población en el departamento del Cauca se concentra en cohortes de edad entre los 15 y 29 años que representan la población joven encontrando una mayor participación de hombres frente a las mujeres; y una menor concentración en personas con edades superiores a los 70 años, compuesto mayoritariamente por mujeres; la pirámide poblacional del Cauca para el año 2021, muestra una estructura regresiva, indicando una esperanza de vida alta, debido a un importante número de habitantes en edad de adultos mayores, generando el envejecimiento de la población Caucana.

4.2. Nacimientos

Por su parte los nacimientos en el departamento del Cauca han experimentado variaciones volátiles. Desde el año 2018, la natalidad tuvo una variación negativa del 18%; para el año 2019, presentó un aumento del 19% y en el 2020 un crecimiento del 4%. No obstante, para el año 2021, los nacimientos disminuyeron un 41%: 5.371 hombres y 5.096 mujeres para un total de 10.462 nacimientos en este año.

Gráfico 6: Nacimientos por Género, Departamento del Cauca 2010-2021.



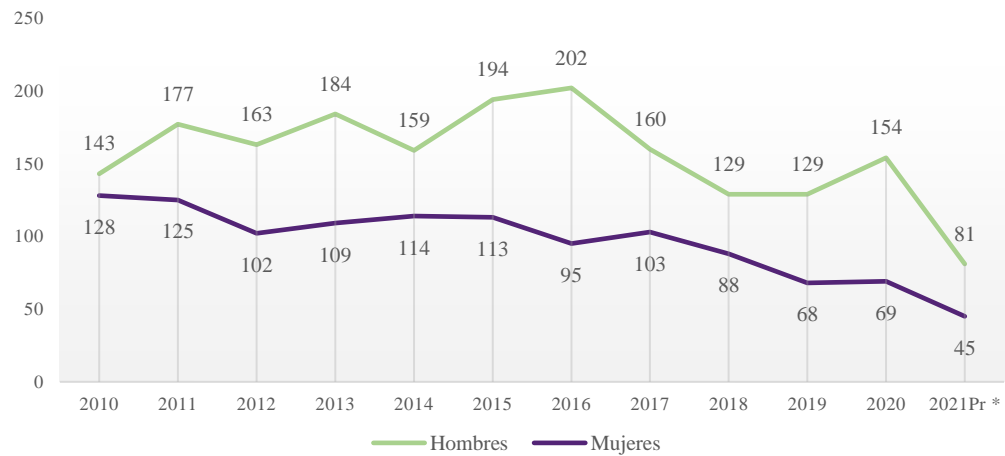
Fuente: Elaboración propia con datos del DANE - Estadísticas Vitales - Nacimientos por área y sexo, según departamento y municipio de ocurrencia (Año Acumulado) Pr: Preliminar.

Esto puede explicarse a raíz de la pandemia de la COVID-19, debido que los índices de natalidad pueden verse disminuidos por la precariedad económica. El contexto social, las preferencias y conductas de la población joven y en edad fértil, podrían explicar la disminución de nacimientos en el departamento del Cauca.

4.3. Defunciones

En cuanto a las defunciones fetales en el Cauca, se ha evidenciado que las muertes o pérdidas de individuos antes o durante el parto, tanto el aborto espontáneo, ha disminuido en la región. En los últimos 5 años, las defunciones fetales en el Cauca han presentado una variación promedio del -31%, siendo el año 2021 el que presentó una disminución del 56% en defunciones fetales.

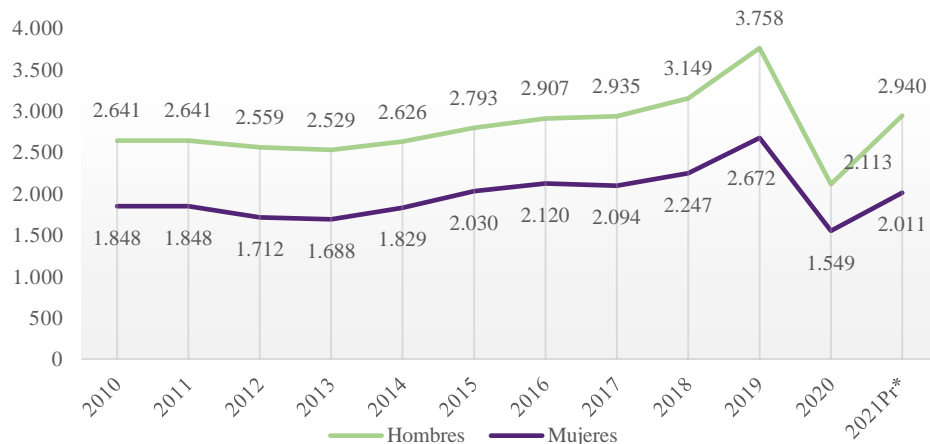
Gráfico 7: Defunciones fetales por sexo departamento del Cauca 2010-2021.



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE - Estadísticas Vitales- Defunciones No Fetales según lugar de ocurrencia, (*) Cifras del 1 de enero al 31 de julio de 2021pr.

En el caso de las defunciones no fetales, presentan un aumento del 35% para el año 2021, alcanzando los 4.952 fallecidos en total, con una diferencia de 1.288 fallecidos respecto al año 2020.

Gráfico 8: Defunciones no fetales por sexo, departamento del Cauca 2010-2020.



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE - Estadísticas Vitales- Defunciones No Fetales según lugar de ocurrencia, (*) Cifras del 1 de enero al 31 de julio de 2021pr.

Conforme a las cifras reportadas, los hombres tienen mayor mortalidad que las mujeres. En los últimos 5 años las defunciones no fetales de hombres presentan una variación constante del 58%.

5. ENTORNO MACROECONÓMICO Y FINANZAS PÚBLICAS

5.1. PRESUPUESTO MUNICIPAL

En el departamento del Cauca el municipio de Popayán registra la mayor asignación de recursos destinados a salud, educación y funcionamiento para el año 2020, seguido por el municipio de Santander de Quilichao. Por otra parte, los municipios con menor asignación presupuestal son el municipio de Padilla y Florencia (Tabla 3).

Tabla 3: Presupuesto municipal de educación, salud y funcionamiento 2020. En millones de pesos corrientes.

Presupuesto por municipio (En millones de pesos corrientes)	2020			Total
	Educación	Salud	Funcionamiento	
Popayán	121.448,71	52.178,81	52.538,60	256.617,99
Santander de Quilichao	2.970,46	24.098,10	11.865,85	40.565,52
El Tambo	1.431,30	15.513,10	1.986,50	20.328,77
Caldono	1.791,89	12.655,64	2.609,54	18.945,51
Paéz	1.625,46	11.976,48	1.853,05	18.918,15
Toribío	1.168,83	11.172,14	3.024,75	17.525,79
Silvia	1.055,50	11.872,48	2.284,04	17.433,71
Cajibío	1.212,09	12.105,54	2.361,87	16.635,50
Bolívar	1.115,51	12.723,25	3.161,33	16.219,28
Morales	1.281,03	10.015,01	2.095,99	15.241,85
Piendamó	1.158,61	11.344,09	3.680,86	14.747,25
Guapi	1.878,74	7.282,79	3.029,94	14.512,35
Patía	1.126,29	10.408,26	2.688,47	13.635,73
Inzá	1.183,72	9.042,20	1.945,88	13.022,45
Argelia	914,21	9.078,65	2.099,84	12.775,19
Timbiquí	1.415,50	7.391,38	2.846,87	12.762,46
Timbío	891,84	9.620,19	3.612,05	12.433,04

Buenos Aires	963,06	8.065,83	1.794,99	11.681,84
Corinto	800,73	7.988,11	3.384,81	11.062,77
Totoró	777,34	6.828,15	2.059,89	10.801,08
La Vega	483,32	6.267,29	1.996,01	10.516,57
Suárez	788,91	6.585,45	2.485,98	10.439,01
Puerto Tejada	919,28	7.450,64	10.484,66	10.334,40
Caloto	1.132,57	6.661,71	10.550,22	10.327,07
Balboa	588,16	7.464,65	1.945,16	10.287,24
Jambaló	651,84	5.874,09	1.706,56	9.596,68
Almaguer	499,83	5.752,46	2.138,91	9.364,03
López	907,75	3.972,21	2.195,98	9.063,55
Miranda	862,61	5.795,43	8.265,86	8.737,85
Puracé	440,87	5.471,32	1.141,10	8.718,97
Mercaderes	509,38	5.483,29	1.769,07	8.640,14
Sotará	289,05	3.545,63	1.382,43	6.226,74
La Sierra	310,52	3.573,61	1.570,43	6.145,20
San Sebastián	230,58	3.090,55	1.860,82	5.401,16
Rosas	275,02	3.142,44	1.529,54	5.398,73
Sucre	196,11	2.503,51	1.576,34	5.382,15
Villa Rica	451,52	2.958,76	8.262,45	5.231,45
Piamonte	217,87	2.687,08	2.338,35	5.097,53
Guachené	521,43	2.741,38	7.430,96	4.840,63
Santa Rosa	191,75	1.292,18	1.486,65	4.331,77
Florencia	158,98	1.975,42	1.001,54	3.317,51
Padilla	266,27	1.885,04	1.649,26	3.110,21

Fuente: Elaboración propia con datos del DNP a partir de información del SISFUT2.

Es importante tener en cuenta que las asignaciones presupuestales de los municipios dependen principalmente de las transferencias del Gobierno nacional como lo es el Sistema General de Participaciones (SGP) y los recursos del Sistema General de Regalías (SGR), el cual tuvo un importante incremento en la asignación a partir del año 2012 con la modificación del Fondo Nacional de Regalías al nuevo SGR.



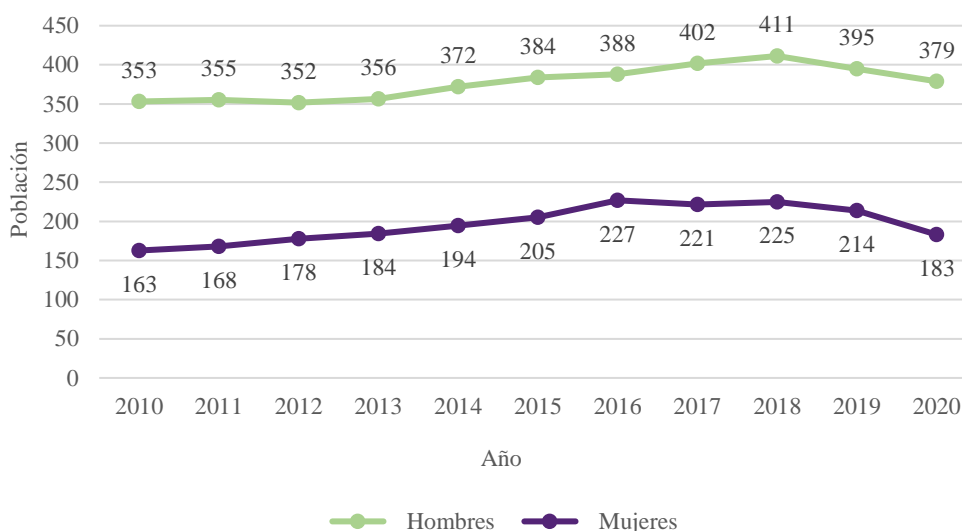
SC3346-1



6. EMPLEO Y DESEMPLEO

De acuerdo a la información suministrada por el DANE, en el departamento del Cauca para el año 2020, 1.158.933 personas pertenecen a la Población en Edad de Trabajar (PET), de los cuales 379.401 hombres estaban ocupados y 183.045 mujeres estaban en la misma condición. El número de ocupados para hombres y mujeres tuvo una variación negativa del 4,07% y -14,42% respectivamente.

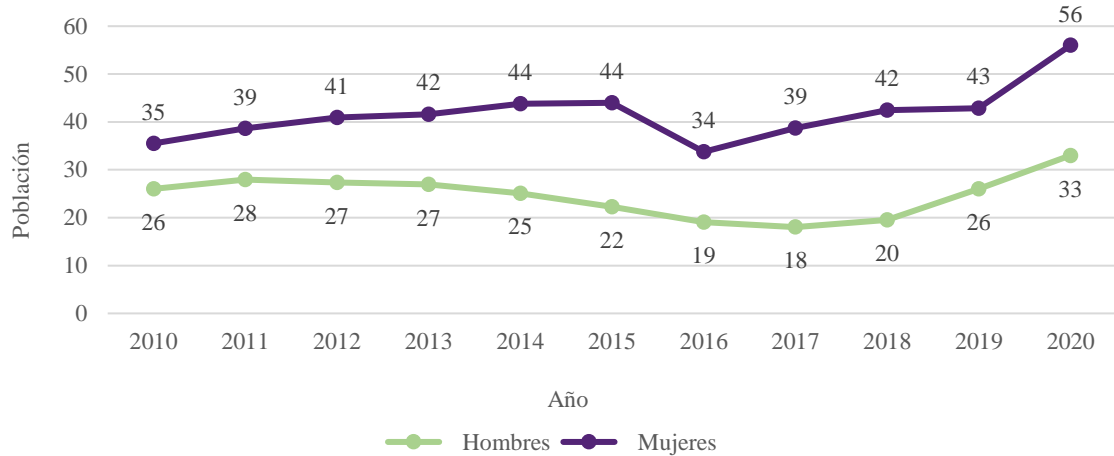
Gráfico 9: Número de hombres y mujeres ocupados, Cauca 2010 – 2020. Serie en miles.



Fuente: Elaboración propia con datos del DANE - Mercado Laboral según Sexo, actualizado 31 de diciembre 2021. Información disponible hasta el año 2020.

En cuanto a la población desocupada, el Cauca presenta altos niveles de desocupación. Para el año 2020, la tasa de desempleo de las mujeres ascendió a 23,5% mientras que en los hombres a 8,1%. Lo anterior puede explicarse debido que durante el confinamiento y la crisis sanitaria de la COVID-19, la mayoría de las mujeres se dedicaron a trabajos de hogar y cuidado, lo que pudo ocasionar el aumento del desempleo orientado hacia las mujeres.

Gráfico 10: Número de hombres y mujeres desocupados, Cauca 2010 – 2020. Serie en miles.

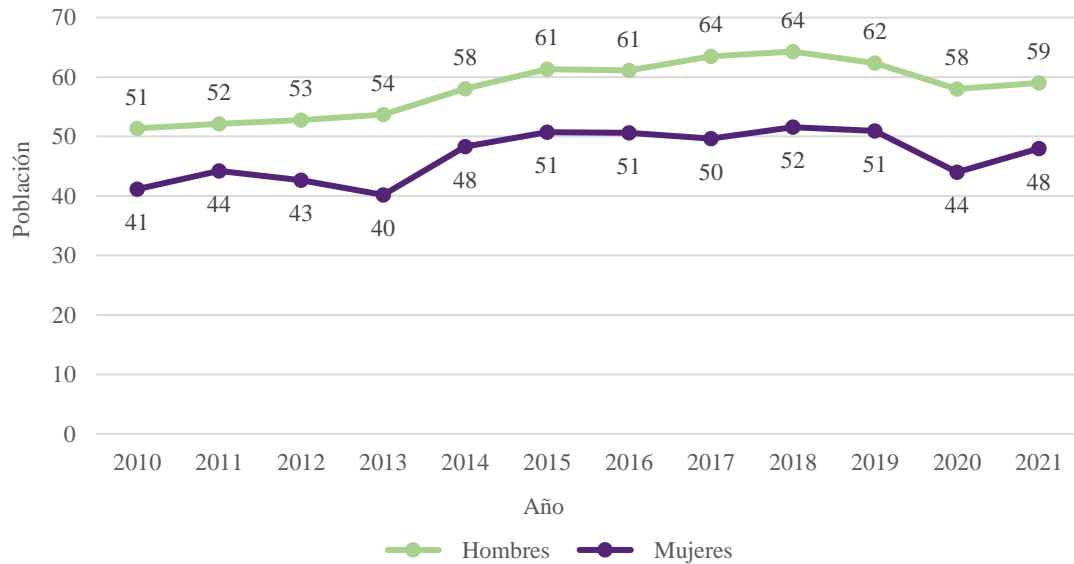


Fuente: Elaboración propia con datos del DANE - Mercado Laboral según Sexo, actualizado 31 de diciembre 2021. Información disponible hasta el año 2020.

Según el DANE, la dinámica del empleo en el Cauca coincide con su tejido empresarial. Sectores como la agricultura, ganadería, ganadería, caza, silvicultura y pesca, el comercio y reparación de vehículos, la administración pública y defensa e industrias manufactureras ocuparon cerca del 73% de la fuerza laboral con en el año 2020; de este modo, la agricultura, ganadería, ganadería, caza, silvicultura y pesca aportó un 45%, el comercio y reparación de vehículos un 12%, la administración pública y defensa e industrias manufactureras el 8% cada una.

En la capital del Cauca, se observa que entre el año 2015 y 2019, un comportamiento favorable del empleo tanta en hombres como mujeres, seguido de un decrecimiento en el año 2020 ocasionado por la pandemia de la COVID-19 y una leve aceleración del empleo en el año 2021, explicado por la reactivación económica a nivel nacional. No obstante, la tendencia del empleo, respecto a una mayor proporción de hombres empleados en comparación con las mujeres, se mantiene.

Gráfico 11: Número de hombres y mujeres ocupados – Popayán 2010 – 2021. Serie en miles.

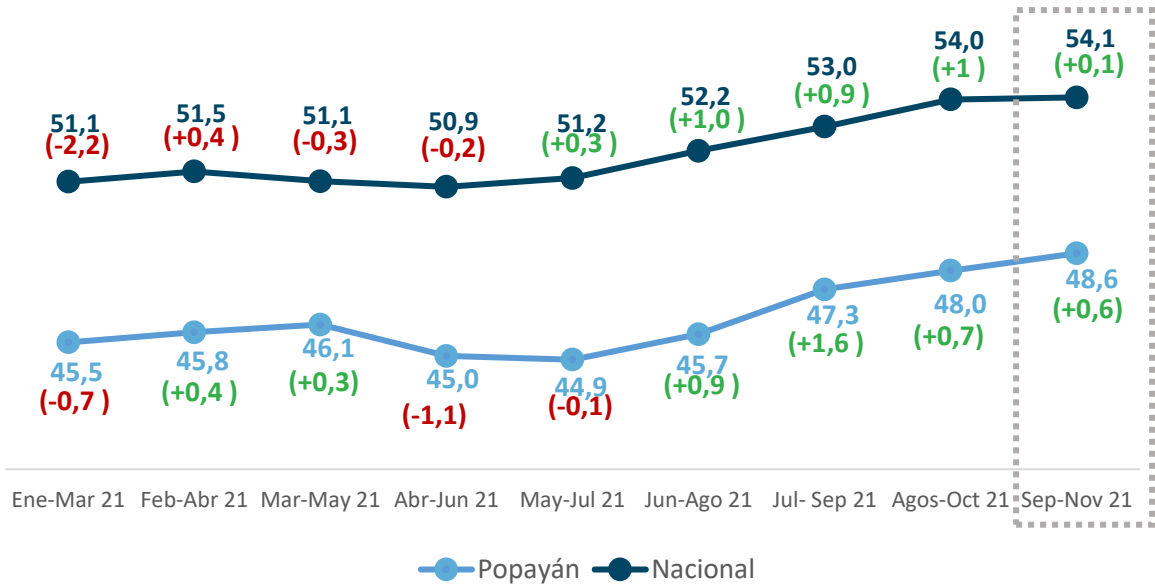


Fuente: Elaboración propia con datos del DANE - Mercado Laboral por Departamentos Información disponible hasta 2020 para el nivel departamental, Actualizado a Abril 2021.

Por otra parte, la dinámica del desempleo en Popayán es un aspecto preocupante a nivel socio-económico. Si bien, el municipio cuenta con una amplia oferta laboral, la demanda de trabajo que brindan las empresas no logra compensar dicha oferta, motivo por el cual, la ciudad ocupa uno de los primeros lugares a nivel nacional con mayores tasas de desempleo, siendo las mujeres quienes arrojan un indicador mayor que los hombres. Para el año 2021, la tasa de desempleo de las mujeres en Popayán tuvo un valor igual a 15.3% mientras que para los hombres fue de 13,4%.

Por otra parte, según información arrojada por el IMAE Cauca (2021), la dinámica del mercado laboral de Popayán durante el trimestre móvil septiembre – noviembre de 2021, la tasa de ocupación nacional en septiembre –noviembre de 2021 fue 54,1%. En Popayán, esta tasa fue 48,6%, 3,6 puntos porcentuales por encima de la registrada un año atrás (45%). Si se tienen en cuenta las tasas de variación trimestrales, se aprecia que tanto a nivel nacional como municipal hay un incremento en la tasa de ocupación laboral. En Popayán aumentó 0,6 puntos porcentuales y en Colombia 0,1 puntos porcentuales frente el registro del trimestre agosto –octubre de 2021. De este modo, el total de personas ocupadas en la ciudad de Popayán incrementó un 1,4%, para un total de 108.099 personas ocupadas y 1.449 empleos recuperados de un trimestre a otro.

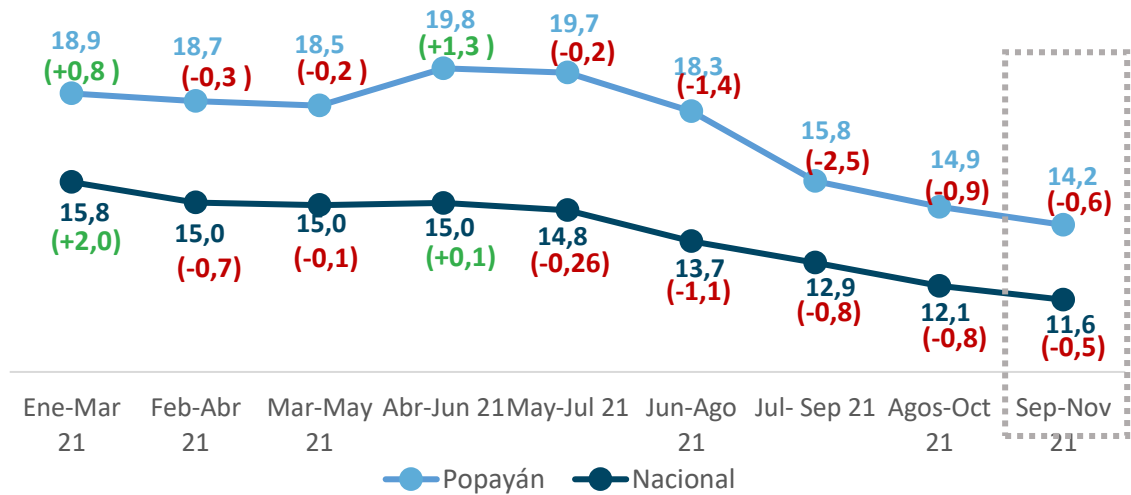
Gráfico 12: Evolución de la tasa de ocupación trimestralmente en Popayán 2021.



Fuente: IMAE Cauca con datos GEIH-DANE.

De los 8.900 puestos de trabajo que se recuperaron de un año a otro, el 95% de estos se concentraron en cuatro principales ramas de actividad económica: las actividades artísticas y de entretenimiento con 3.639 empleos, administración pública y defensa con 2.228 puestos de trabajo, Alojamiento y servicios de comida con 1.468 empleos más, y construcción con 1.364 empleos. Así mismo, de un trimestre a otro, se observa un incremento en el número de ocupados en Popayán (se recuperaron 1.449 puestos), principalmente en las actividades artísticas y de entretenimiento en donde se recuperaron 908 empleos, administración pública y defensa (709), comercio (587) y actividades financieras (319). No obstante, se observa de un trimestre a otro, una pérdida importante de puestos de trabajo en la industria manufacturera (-694), las actividades científicas (-611) y las actividades inmobiliarias (241).

Gráfico 13: Evolución de la tasa de desempleo trimestralmente en Popayán 2021.



Fuente: IMAE Cauca con datos GEIH-DANE.

En Popayán, la tasa de desempleo fue 14,2%, 4,3 puntos porcentuales por debajo de la registrada un año atrás (18,5%). Si se tienen en cuenta las tasas de variación trimestrales, se aprecia que la tasa de desempleo tanto a nivel municipal como nacional, continúa decreciendo. En Popayán se redujo 0,6 puntos porcentuales frente el registro del trimestre anterior (agosto-octubre 2021). De forma similar, en Colombia la reducción fue de 0,5 puntos porcentuales respecto al trimestre anterior. Así en el trimestre septiembre-noviembre 2021, el total de personas desocupadas en la ciudad de Popayán disminuyó 3,8% respecto el trimestre inmediatamente anterior (agosto-octubre 2021), para un total de 17.960 personas desocupadas y 704 personas menos en condición de desempleo.

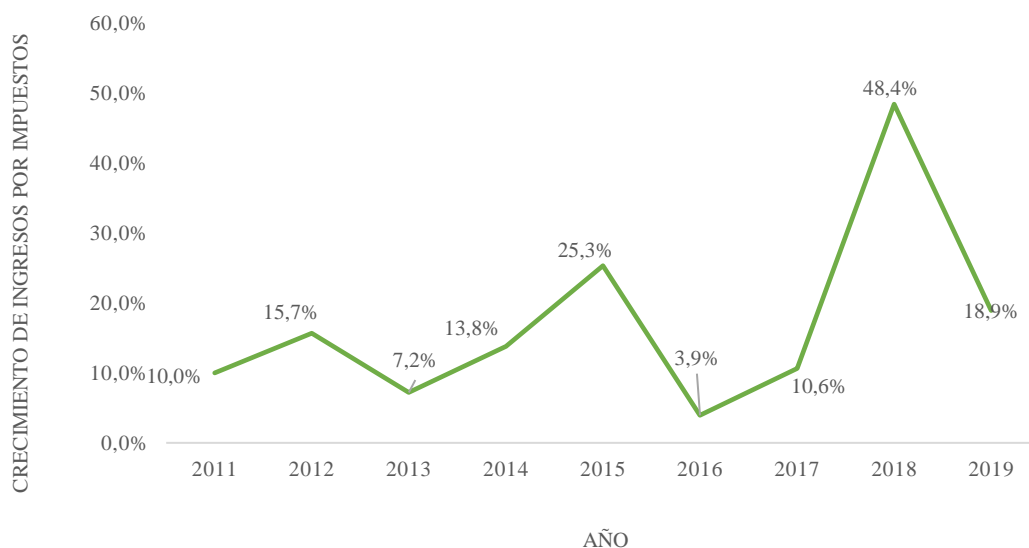
Respecto a la tasa de informalidad, de las 23 ciudades Popayán tuvo una tasa de 48,2%, una disminución de 0,7 puntos porcentuales frente a agosto-octubre 2021. En Popayán esta tasa fue de 52,1%, tuvo una reducción de 0,6 puntos porcentuales frente al trimestre inmediatamente anterior. Esto indica que de los 108.099 trabajadores ocupados 56.320 son informales. En el trimestre septiembre-noviembre 2021, la tasa de informalidad¹, se incrementó 3,2 puntos porcentuales respecto al mismo periodo del año 2020. Con este resultado, la ciudad ocupa la sexta posición entre las ciudades con mayor incremento anual en la informalidad laboral.

¹ La tasa de informalidad en Popayán se calcula mediante la información reportada por la Caja de Compensación Comfacauca. De este modo, se realizan análisis estadísticos y econométricos donde se determina la variable informalidad, partiendo del supuesto de que, un empleado formal es aquella persona que se encuentran afiliada a la Caja de Compensación, mientras que, un empleado informal, no se encuentran afiliados a la misma.

7. TRIBUTACIÓN Y RECAUDO

En materia de tributación y recaudo, para el año 2019, la Gobernación del Cauca es el ente territorial que mayor recaudo genera a nivel departamental, con el 29% (\$122.075 millones) de la recaudación total, seguido por el municipio de Popayán con el 29% (\$114.346,9 millones) y los municipios de Villa Rica con el 5%, Santander de Quilichao, Guachené y Puerto Tejada con el 4% cada uno, que se explica principalmente por el nivel de la actividad económica que se desarrolla en estos municipios, los se dedican a actividades de industria lo que genera una dinámica socioeconómica diferente a los demás municipios del departamento.

Gráfico 14: Crecimiento de los ingresos tributarios Cauca 2010 - 2019.



Fuente: Elaboración propia con datos del DNP a partir de información del SISFUT2. Información disponible hasta 2019.

El recaudo total del Cauca por impuestos, a través de sus entes territoriales, registra un comportamiento fluctuante durante el periodo 2011-2019. Al analizar los últimos 5 años, el recaudo del Cauca presentó un crecimiento promedio de 21,5% con importantes crecimientos en el año 2015 (25,3%) y 2018 (48,4%), para el año 2019, el indicador creció un 18,9%.



SC3346-1



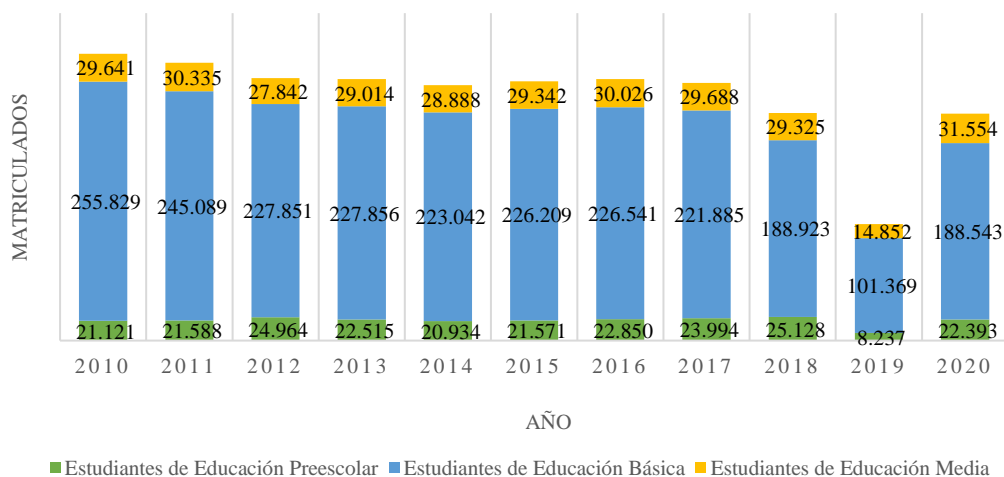
8. EDUCACIÓN

8.1. EDUCACIÓN PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA

En el año 2021, Popayán obtuvo una de las tres mejores posiciones en el pilar de educación básica y media (con un puntaje de 8,35) ocupó la primera posición en el indicador cobertura neta en educación primaria (10,00), en educación secundaria el sexto lugar (8,75) y media (9,31). Lo anterior indica que la capital de Cauca se destaca debido a una mayor participación en inversión en la mejora de la calidad de la educación básica y media.

Según cifras del Ministerio de Educación Nacional, al año 2020 el Cauca cuenta con un total de 5.623 instituciones de educación preescolar, básica y media, de igual modo se registraron un total de 242.490 estudiantes. Así mismo, se encuentra que la variación en el total de estudiantes en el Cauca entre el año 2019 y 2020 fue del 94.8% reflejando una cifra que interesante respecto al crecimiento significativo en el sector, teniendo en cuenta los crecimientos negativos presentados entre el 2011 al 2014 (-2,9% en promedio) y 2017 a 2019 (-20,6% en promedio). La mayoría de instituciones educativas y estudiantes se cuales se ubican en la ciudad de Popayán, donde se concentra el mayor número de estudiantes.

Gráfico 15: Matriculados Educación Preescolar, Básica y Media Departamento del Cauca, 2010 – 2020.



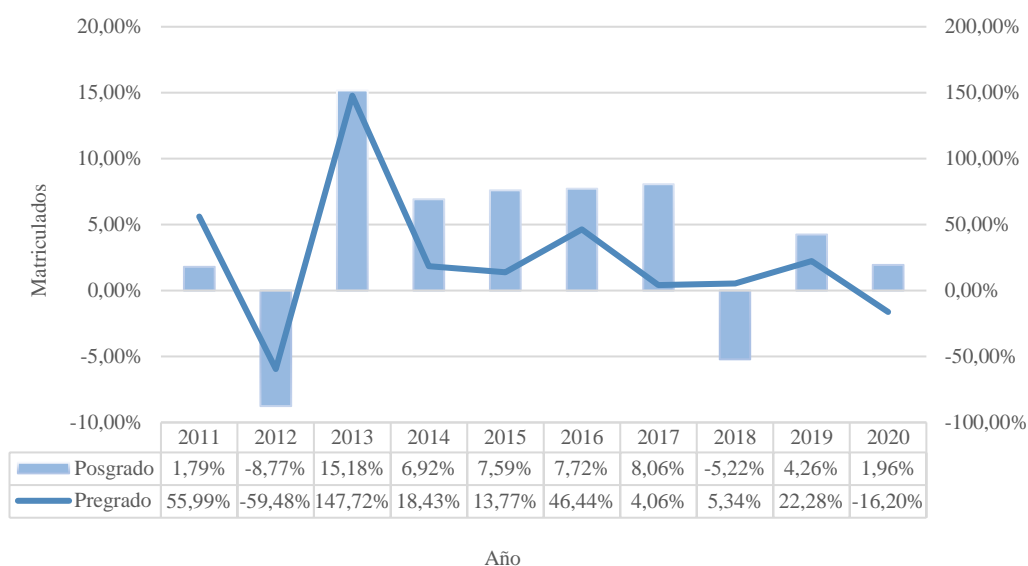
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Educación Nacional y DANE.

De acuerdo a la proporción de los estudiantes según el nivel escolar desde el año 2010 a 2020, los estudiantes de educación básica conforman el 81% en promedio del total de estudiantes en el departamento, mientras que en la educación Media el 11% en promedio, reflejando una posible deserción escolar en la educación media (10° y 11°) que puede explicarse por un posible aumento en el nivel de gastos dedicados en la vida escolar, al ingresar a este tipo de educación. La tasa de deserción escolar básica y media es de 9,10; así la ciudad ocupa el séptimo lugar (7) en deserción escolar en este nivel de educación.

8.2. EDUCACIÓN SUPERIOR

Durante el período comprendido por los años 2010 a 2020, el número total de estudiantes matriculados en el departamento del Cauca fluctuó considerablemente, con incrementos que alcanzaron el 17% (registrado en 2013) y disminuciones en los años 2012 y 2018 del -10,30% y -4,76% respectivamente.

Gráfico 16: Matriculados Educación Superior, Pregrado y Posgrado, Departamento del Cauca 2010-2020.



Fuente: Elaboración propia con datos Ministerio de Educación Nacional - SNIES.

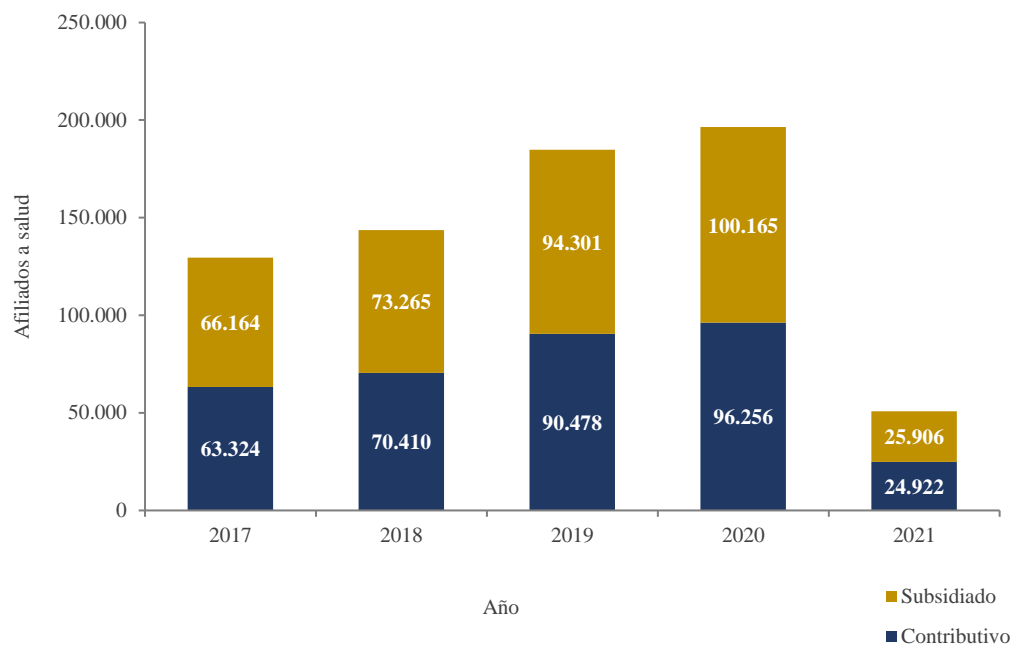
Por otra parte, llama la atención la tenencia que muestran las matrículas en Pregrado y Posgrado. Las primeras presentaron un importante crecimiento en el año 2013 (147,72%), 2016 (46,44%) y 2019 (22,28%). Por su parte, las matrículas de pregrado, han presentado crecimientos significativos a excepción de los años 2012 y 2018, donde presentaron disminuciones del 8,77% y 5,22% respectivamente. En el año 2020, presentaron un incremento del 1,96% a diferencia de las matrículas de pregrado que disminuyeron un 16,20%.

El departamento del Cauca, cuenta con un total de 26 instituciones de educación superior (IES), de las cuales 6 son de origen caucano y tienen su sede principal en el departamento: La Universidad del Cauca, la Institución Universitaria Colegio Mayor del Cauca, la Corporación Universitaria Autónoma del Cauca, la Corporación Universitaria Comfacauca – Unicomfacauca, la Fundación Universitaria de Popayán y la Universidad Autónoma Indígena Intercultural (UAIIN) Los 20 restantes, son IES que tienen presencia a nivel nacional o con sus sedes principales fuera del Cauca, bajo modalidades de formación a distancia o virtual, garantizando durante los últimos años la disponibilidad de mano de obra calificada, a través de diferentes programas académicos, en su gran mayoría con certificaciones de alta calidad del Ministerio de Educación.

9. SALUD

En cuanto al número de afiliados al régimen de salud, según cifras de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) del Ministerio de Salud y Protección Social, en el Cauca para el año 2021 hubo un total de 50.828 personas afiliadas, menos de la mitad de la población del departamento, de las cuales 24.922 pertenecían al régimen contributivo y 25.906 al régimen subsidiado.

Gráfico 17: Afiliados al sistema de salud, Cauca 2017 – 2021.



Fuente: Elaboración propia con datos de la Base Única de Afiliados (BDUA) generada por ADRES - Ministerio de salud. Información disponible desde el año 2017.

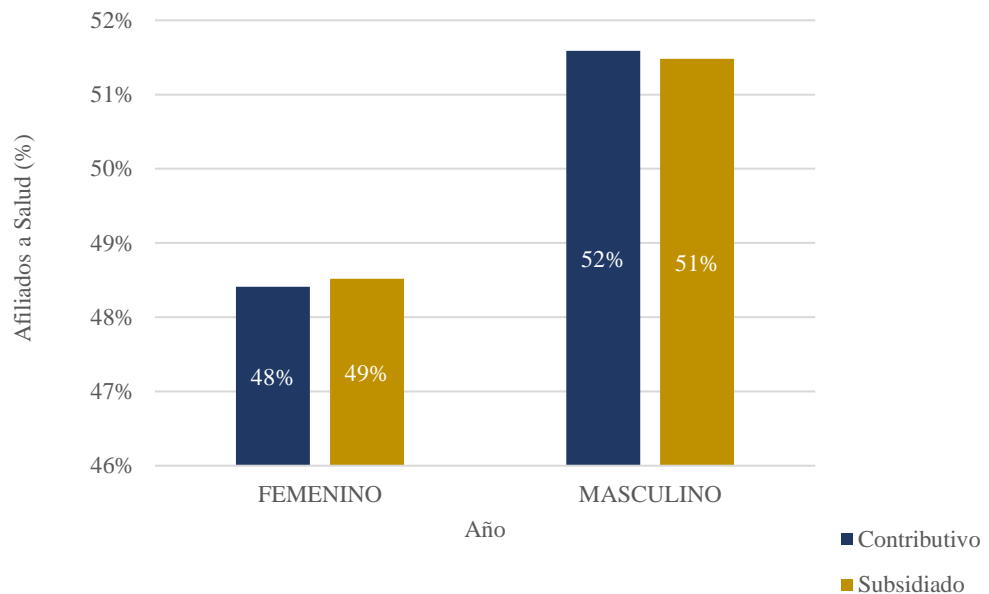
Por otro lado, analizando la información por género, se observa que cerca del 48% de los afiliados son mujeres, de las cuales el 48% se encuentran afiliadas a régimen contributivo y 49% al régimen subsidiado. Por su parte el 52% restante que corresponde al sexo masculino, el 52% se encuentra afiliado a régimen contributivo y el 52% a régimen subsidiado.



SC3346-1



Gráfico 18: Participación de afiliados al sistema de salud por género, según régimen, Cauca 2021.



Fuente: BDUA - ADRES - Ministerio de salud. Información disponible desde el año 2017. Actualizado a septiembre 2021.

De acuerdo con el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud (REPS) a Agosto de 2021 en el departamento del Cauca se encuentran registradas 113 entidades prestadoras de servicios de salud, las cuales se encuentran ubicadas de la siguiente manera: Popayán (47), Piendamó, Puerto Tejada, Silvia y Santander de Quilichao (4 cada uno), Caldono y Timbio (3 cada uno), Corinto, Guachené, (Guapi, Inzá, Miranda, Patia, Sotará, Timbiquí (2 cada uno), Almaguer, Argelia, Balboa, Bolivar, Buenos Aires, Cajibío, Caloto, El Tambo, Florencia, Jambaló, La Sierra, La Vega, Mercaderes, Lopez de Micay, Morales, Padilla, Paez, Piamonte, Puracé, Rosas, San Sebastián, Santa Rosa, Suarez, Sucre, Toribio, Totoró, Villa Rica (uno cada uno).

10.POTENCIALES SUFRAGANTES

De acuerdo a los datos que publica la Registraduría Nacional del Estado Civil, durante las elecciones registradas en los últimos diez años, en el departamento del Cauca hubo un promedio de 899.662 personas que ejercieron su derecho al voto, donde para las elecciones presidenciales del año 2010 hubo un total de 804.218 votantes y para el año 2019 se registraron un total de 987.041, equivalente a un crecimiento del 22,7% frente a 2010.

La fuente (Registraduría Nacional del Estado Civil) reporta las últimas elecciones registradas en el año 2019, en las que la ciudad de Popayán representó el 24% (238.343 personas) del total de electores del departamento, debido que la mayor concentración de la población sufragante se encuentra ubicada en este municipio, seguido por Santander de Quilichao con el 7,9% (78.334 personas). (Ver tabla 4)

Tabla 4: Sufragantes, Elecciones de Autoridades Territoriales por Municipio, 2019.

Municipios	Mujeres	Hombres	Total
ALMAGUER	6.429	6.575	13.004
ARGELIA	9.300	10.819	20.119
BALBOA	7.918	8.238	16.156
BOLIVAR	14.964	15.525	30.489
BUENOS AIRES	8.480	8.470	16.950
CAJIBIO	12.014	13.150	25.164
CALDONO	11.271	11.670	22.941
CALOTO	9.757	9.542	19.299
CORINTO	9.573	8.845	18.418
EL TAMBO	16.611	18.644	35.255
FLORENCIA	2.287	2.498	4.785
GUACHENE	7.649	6.266	13.915
GUAPI	9.365	9.176	18.541
INZA	8.517	8.973	17.490
JAMBALO	4.405	4.516	8.921
LA SIERRA	4.596	5.025	9.621
LA VEGA	7.767	8.285	16.052
LOPEZ (MICAY)	6.156	6.963	13.119
MERCADERES	7.004	7.294	14.298
MIRANDA	11.201	10.132	21.333
MORALES	9.610	10.491	20.101
PADILLA	3.608	3.268	6.876
PAEZ (BELALCAZAR)	9.949	10.752	20.701
PATIA (EL BORDO)	13.018	12.669	25.687
PIAMONTE	2.717	3.464	6.181

Municipios	Mujeres	Hombres	Total
PIENDAMO	14.684	14.313	28.997
POPAYAN	127.631	110.712	238.343
PUERTO TEJADA	18.887	14.952	33.839
PURACE (COCONUCO)	4.815	4.646	9.461
ROSAS	4.336	4.755	9.091
SAN SEBASTIAN	3.631	3.737	7.368
SANTA ROSA	2.078	2.408	4.486
SANTANDER DE QUILICHAO	41.238	37.096	78.334
SILVIA	11.588	11.229	22.817
SOTARA (PAISPAMBA)	3.860	3.921	7.781
SUAREZ	8.251	8.992	17.243
SUCRE	2.924	3.000	5.924
TIMBIO	13.948	13.304	27.252
TIMBIQUI	7.469	7.919	15.388
TORIBIO	9.149	9.305	18.454
TOTORO	6.304	6.014	12.318
VILLA RICA	7.896	6.633	14.529
Total Cauca	502.855	484.186	987.041

Fuente: Elaboración propia con datos de Registraduría Nacional del Estado Civil. Información disponible, escrutinio de elecciones territoriales 2019.

Frente a la proporción de hombres y mujeres que han participado de los diferentes procesos electorales, se evidencia que durante el período analizado las mujeres tienen una mayor participación en estas actividades civiles (51%) respecto a la participación masculina (49%)



SC3346-1



11. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- En relación a las finanzas públicas se hace evidente el gran nivel de recaudo que generan los municipios que cuentan con un amplio desarrollo de la industria, como lo son los que se encuentran en el norte del departamento y la ciudad de Popayán. Sin embargo, la proporción del presupuesto es determinado mayoritariamente, por las asignaciones nacionales (SGP y SGR), principalmente en salud y educación y en un menor parte en funcionamiento.
- Respecto al mercado laboral, mientras que tasa de ocupación para las 23 principales ciudades en septiembre – noviembre del 2021 se incrementó 2,4 puntos porcentuales, en la ciudad de Popayán el incremento fue superior, al incrementar la tasa de ocupación en 3,6 puntos porcentuales. Con este resultado, la ciudad ocupa la sexta posición entre las ciudades con mayor incremento anual. De este modo, la tasa de ocupación en las mujeres en Popayán se ubicó en 40,5%, por el contrario, la tasa de ocupación de los hombres fue 57,5. Así, la brecha en la tasa de ocupación de los hombres sobre las mujeres de la ciudad de Popayán nuevamente se amplió hasta 16,9 puntos porcentuales. Por otro lado, la tasa de desempleo para la ciudad de Popayán pasó de la posición No. 11 a la No. 9 con la tasa de desempleo más alta (14,2%).
- Los determinantes de la fuerza laboral en el departamento del Cauca en general han estado sujetos a las dinámicas económicas y empresariales que construyen los agentes que componen dicho mercado. Según el DANE, la dinámica del empleo en el Cauca coincide con su tejido empresarial. Sectores como la agricultura, ganadería, ganadería, caza, silvicultura y pesca, el comercio y reparación de vehículos, la administración pública y defensa e industrias manufactureras ocuparon cerca del 73% de la fuerza laboral con en el año 2020. En la capital del Cauca, se observa que entre el año 2015 y 2019, un comportamiento favorable del empleo tanta en hombres como mujeres, seguido de un decrecimiento en el año 2020 ocasionado por la pandemia de la COVID-19 y una leve aceleración del empleo en el año 2021, explicado por la reactivación económica a nivel nacional.
- La industria manufacturera de Popayán evidenció una desaceleración en el ritmo de recuperación de los puestos de trabajo. El sector registra una pérdida de 694 puestos de trabajo de un trimestre a otro. Por el contrario, el sector comercio y las actividades artísticas y de entretenimiento repuntan con 587 y 908 puestos de trabajo recuperados
- Frente a la proporción de la población que ha participado de los diferentes procesos electorales, se evidencia que durante el período analizado, las



SC3346-1



mujeres tienen una mayor participación en estas actividades civiles respecto a la participación masculina.

- Si bien, el departamento ha sido vulnerado por la participación de grupos subversivos y bandas criminales que dominan la zona, además de ser uno de los departamentos que presenta mayores cultivos ilícitos de hoja de coca, materia prima para la producción de cocaína, lo que ha convertido a este departamento en uno de los más golpeados por el conflicto armado colombiano entre la fuerza pública, según la ONU; la administración del Cauca y diferentes entidades e instituciones se encuentran trabajando de manera conjunta para diseñar estrategias que mejoren la calidad de vida en la región. Un ejemplo de ello lo da el sector turismo, que reporta un aumento del número de empresas nuevas de alojamiento y comida, de +58,2% y +2,7% en septiembre y octubre 2021 respectivamente y en relación a los mismos meses del año anterior, según el reporte de IMAE (2021). Esta recuperación es importante ya que forma parte del ecosistema cultural y permite una aceleración del consumo y el comercio departamental. De ello radica la toma medidas y estrategias para la reactivación de este sector.

El presente informe fue elaborado por la Cámara de Comercio del Cauca, siguiendo los parámetros fijados en la Circular Externa No. 2 del 23 de noviembre de 2016 y publicada en el Diario Oficial No. 50.067 del 24 de noviembre de 2016.



SC3346-1



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia Nacional de Minería (2017) Caracterización de la actividad minera departamental. Cauca.
- Cámara Colombiana de la Construcción CAMACOL (2021). Sistema de Información Coordinada Urbana - CAMACOL
- Cámara de Comercio del Cauca. (2021). Información Económica. Indicador mensual de Actividad Económica.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2019 – 2020). Cuentas nacionales.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2021). Sistema General de Participaciones.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2021). Indicadores coyunturales. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).
- Ministerio Nacional de Educación de Colombia (2019). Sistemas de educación.
- Ministerio De Industria, Comercio y Turismo. (2021) Perfil Departamental Cauca.
- Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia (2019). Estadísticas anuales.
- Registraduría Nacional del Estado Civil de Colombia (2010). Resultados Autoridades Locales.



SC3346-1

